

Злоупотребление должностными полномочиями и их превышение

Столкнуться с обвинениями в злоупотреблении или превышении служебных полномочий может практически каждый гражданин. Очень большой круг действий, даже вполне безобидных, могут трактовать как нарушение законодательства по статьям 285 и 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ).

Когда идет речь о должностных правонарушениях и различиях между ними, важно понимать, кто может являться должностным лицом и каковы признаки того или иного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 примечаний к статье 285 УК РФ должностными лицами признаются в основном чиновники или руководящее звено государственных компаний, Вооруженных Сил Российской Федерации. Однако этот круг лиц существенно расширен в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий". Так, сюда включены лица, которые принимают решения, имеющие юридическое значение и влекущие определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии, исполнению функций присяжного заседателя и т.д.). И это только часть перечня должностных лиц, которые могут быть привлечены к ответственности по статьям 285 и 286 УК РФ.

Каковы же основные признаки злоупотребления должностными полномочиями и их превышения?

При злоупотреблении должностными полномочиями (статья 285 УК РФ) должностное лицо действует вопреки интересам службы в собственных корыстных целях, используя имеющиеся полномочия. При этом обязательным условием для трактовки деяния по данной статье должно иметь место существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Обязательный признак злоупотребления должностными полномочиями – это корыстный мотив, действия в личных целях, в интересах родственников или приближенных лиц. Кроме того, признаками злоупотребления должностными полномочиями могут считаться действия, которые привели к подрыву авторитета власти на местах, создали препятствия для предпринимательской деятельности, привели к нарушению общественного порядка, помехам в работе государственных органов, были прикрытием для незаконных действий (например, хищений бюджетных средств и т.д.).

При превышении служебных полномочий (статья 286 УК РФ) должностное лицо совершает действия, которые явно выходят за рамки его полномочий. Например, принятие решений, которые входят в компетенцию другого должностного лица, выполнение единолично действий, которые требуют коллегиального утверждения, нарушение установленного порядка выполнения того или иного действия (например, игнорирование требований по обязательному согласованию решения с вышестоящими органами) и т.д. Признаками данного преступления считаются действия, повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

В зависимости от занимаемой должности и тяжести преступления на виновного по статьям 285 и 286 УК РФ может быть наложен штраф, применено лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, он может быть приговорен к принудительным работам, аресту либо лишению свободы.

Как видно, общего между обсуждаемыми преступлениями не так уж и много – оба совершаются должностными лицами и результатом деятельности является нарушение прав отдельных граждан, организаций, государства в целом. Отличий же больше, вот основные из них:

1. Мотив – если речь идет о злоупотреблении, важно наличие корыстных мотивов правонарушителя – он должен действовать в собственных интересах или в интересах приближенных лиц. В случае с превышением служебных полномочий мотив для квалификации деяния значения не имеет.
2. Наличие необходимых полномочий – в случае злоупотребления должностное лицо не выходит за рамки своей власти, пользуясь теми полномочиями, которые ему вверены согласно занимаемой должности. В случае же превышения должностное лицо выполняет те функции, которые ему формально недоступны и находятся вне его компетенции. Это могут быть как полномочия другого лица, так и в принципе противозаконные действия.
3. Основной ущерб – в случае злоупотребления служебными полномочиями чаще всего речь идет о материальном ущербе, в случае же превышения полномочий чаще имеет место вред личности или государству в целом. Хотя это отличие и не является ключевым: и материальный, и нематериальный ущерб может иметь место в обоих случаях.